

SEINE-SAINT-DENIS

LE DÉPARTEMENT

Stéphane Troussel
Président du Conseil général

Réf. :
Affaire suivie par : GM/RDS
Tél. : 01 43 93 92 08

Monsieur Manuel Valls
Premier Ministre
Hôtel de Matignon
57, rue de Varenne
75700 Paris

Bobigny le 16 juin 2014

Monsieur le Premier Ministre, *cher Manuel,*

Depuis votre nomination, vous avez décidé d'accélérer et d'approfondir la réforme territoriale.

En ce qui concerne le cas particulier de l'organisation de l'Ile-de-France, la dernière loi du 27 janvier 2014 a constitué une véritable avancée en créant, non sans mal, la Métropole du Grand Paris pour répondre à une échelle pertinente aux préoccupations quotidiennes des habitants, notamment en matière de logement.

J'ai résolument défendu cette métropole intégrée dans les longs et difficiles débats qui sont ouverts depuis plusieurs mois. Je l'ai fait pour une raison : je ne crois pas que nous pourrions résoudre les terribles inégalités qui minent la région la plus riche de France sans mettre fin à une structure politico-administrative qui a largement contribué à les cristalliser. La question qui nous est posée est à mon sens d'abord celle-là plus qu'une vision purement comptable. Je regrette d'ailleurs que la maîtrise des dépenses publiques, dont je partage l'objectif, semble être le seul prisme de la réforme.

Il est évident que l'émergence de cette métropole du Grand Paris pose à plus ou moins long terme la question de l'existence des quatre départements de petite couronne : j'ai toujours dit ma totale disponibilité pour aborder ce débat sans tabous, mais sans faux semblants et à condition que toutes les questions soient posées.

Aujourd'hui, je m'inquiète de voir le débat sur la métropole se rallumer autour de la question du statut des « territoires », car je crains qu'un retour à une grande autonomie de ces « territoires » ne soit le prélude à une mise à mort de la métropole intégrée et des espoirs d'égalité et d'efficacité qu'elle porte. Une telle perspective ne serait pas à la hauteur des enjeux et nous ferait manquer l'occasion historique qui nous est donnée de bousculer enfin les inégalités territoriales.

Vous avez affirmé être favorable à une réouverture du débat sur cette question et notamment sur l'article 12 de la loi MAPAM. Puisque le débat doit être rouvert, alors il serait absurde de ne pas y intégrer la question du devenir des quatre départements de petite couronne.

En effet, comment comprendre que l'on se lance dans la création en quelques mois d'une carte nouvelle de « territoires », EPCI sans le nom, et que l'on crée ensuite de nouvelles structures administratives ? Je ne crois pas que la simplification, la lisibilité, la légitimité démocratique y gagnent quoi que ce soit.

Aussi, j'ai proposé lors de la dernière séance du Conseil général de Seine-Saint-Denis, à l'occasion d'un vœu voté à l'unanimité sur les principes qui doivent guider la réforme, de mettre en œuvre une solution que je crois plus simple, plus démocratique et plus à même d'assurer l'égalité et l'efficacité que nous attendons de la métropole intégrée : il s'agit de faire des départements, non plus des collectivités, mais des territoires opérationnels de la Métropole et de la Région. Il ne s'agit nullement de préserver le Conseil général dans sa forme actuelle, mais de faire des quatre départements ce territoire intermédiaire entre la commune et la métropole.

Cette solution pragmatique présente l'avantage de s'appuyer sur des territoires départementaux qui possèdent déjà une identité et sur une structure administrative existante, solide et implantée, qui n'a pas à rougir de son efficacité.

Cette progressive « fusion » des départements au sein de la Métropole, tout en conservant des territoires opérationnels départementaux pour conserver la proximité qui fait la force de la décentralisation, permettra surtout de réaliser un puissant mouvement de redistribution des ressources et des moyens, pour agir là où nous devons aménager et construire la métropole de demain, mais aussi pour les compétences sociales qui sont trop souvent ignorées dans le débat.

Ainsi, ce processus d'interpénétration des différents niveaux de collectivités aurait pour avantage de préparer la disparition des départements sans heurts à l'horizon 2020 tout en s'appuyant sur des services départementaux efficaces, structurés, couvrant l'intégralité du territoire francilien, et qui ont une parfaite connaissance des premières compétences transférables en 2017.

En période de crise, elle faciliterait également le transfert des personnels en répondant rapidement aux inquiétudes que ne manquent pas de faire naître la réforme. Cette méthode souple et simple conduirait à mettre en œuvre, en pérennisant les politiques publiques qui chaque jour protègent les populations et préparent leur avenir, les trois aspects de la réforme territoriale : création de la métropole, disparition des Conseil généraux sous leur forme actuelle et renforcement de la Région.

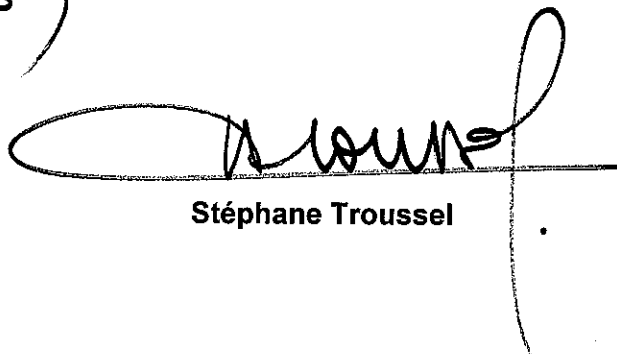
Je suis conscient que cette proposition, qui doit être approfondie, bouscule certains schémas bien établis, notamment chez tous ceux qui voudraient ne rien changer, mais je crois que nous avons le devoir d'être innovants et ambitieux, sans quoi la promesse d'égalité territoriale que doit incarner la Métropole du Grand Paris ne sera pas tenue.

Plusieurs élus locaux et parlementaires, de toutes tendances, m'ont déjà fait savoir leur intérêt pour un tel schéma, certes nouveau, mais plus pragmatique, plus juste et plus démocratique.

Aussi, alors que vous avez largement consulté sur l'organisation de l'Île-de-France et de la Métropole du Grand Paris, je vous demande de bien vouloir me recevoir, accompagné d'une délégation d'élus, pour que nous puissions vous présenter plus en détail les principes de cette solution alternative qui mérite d'être sérieusement étudiée.

Je vous prie de croire, Monsieur le Premier Ministre, à l'expression de ma très haute considération.

Amitiés,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Stéphane Troussel', written over a horizontal line. The signature is fluid and cursive, with a large loop at the end.

Stéphane Troussel